



**COMITATO PARITETICO TERRITORIALE**  
PER LA PREVENZIONE INFORTUNI, L'IGIENE E L'AMBIENTE DI LAVORO  
PER LA PROVINCIA DI PADOVA

via Basilicata, 10/12 - 35127 PADOVA (Camin Z.I.) - tel. 049/657253 - fax  
049/760011 – e-mail: [segreteria@cptpd.it](mailto:segreteria@cptpd.it)

# **CONVEGNO**

## **I SISTEMI DI GESTIONE**

### **E L'ASSEVERAZIONE DELLE IMPRESE EDILI**

**28 Novembre 2014**



**AULA MAGNA DELLA SCUOLA EDILE – CPIPE - VIA BASILICATA , 10/12 – LOCALITÀ CAMIN – PADOVA**



**CONVEGNO**  
**I SISTEMI DI GESTIONE**  
**E L'ASSEVERAZIONE DELLE IMPRESE EDILI**

**28 Novembre 2014**

## **Programma e Relatori:**

**09:00 - registrazione partecipanti**

### **Intervengono:**

- **Gabriele Graziani**, Presidente del CPT di Padova
- **Gino Gregnanin**, Vicepresidente della Scuola Edile CPIPE di Padova
- **Silvana Mason**, Presidente della Scuola Edile CPIPE di Padova
- **Antonio Salvati**, Direttore della sede territoriale Inail di Padova e Rovigo
- **Mario Gallo**, Docente di diritto del lavoro Università di Cassino e del Lazio Meridionale
- **Massimiliano Sonno**, della Direzione nazionale CNCPT
- **Alberto Lorenzin**, Tecnico Asseveratore del CPT di Padova
- **Paolo Ballardore**, Lead Auditor CEPAS
- **Carlo Nicolini**, Presidente nazionale ICIC

**11:30 - Dibattito**

**12:00 - Chiusura e aperitivo**

**Coordina Donato Chiffi**, Direttore del CPT di Padova



**AULA MAGNA DELLA SCUOLA EDILE – CPIPE - VIA BASILICATA , 10/12 – LOCALITÀ CAMIN – PADOVA**



**Il Comitato Paritetico Territoriale per la prevenzione degli infortuni, Igiene e ambiente di lavoro in edilizia della provincia di Padova – CPT-PD:**

- è un ente privato senza scopo di lucro;
- fu costituito nel 1987, dagli imprenditori edili aderenti all'ANCE e le organizzazioni sindacali dei lavoratori FeNeAL-UIL, FILCA-CISL, FILLEA-CGIL, ed è gestito pariteticamente dai soggetti costituenti attraverso un CdA;
- il suo finanziamento avviene attraverso il contributo delle imprese e lavoratori iscritti alla Cassa Edile Industriale;
- agli organismi paritetici sono attribuiti specifici compiti istituzionali.





## **PRINCIPALI COMPITI DEL CPT:**

- **SPORTELLO INFORMATIVO** per le imprese e i lavoratori;
- **CONVEGNI E SEMINARI** rivolti a tutti i soggetti operanti nel settore dell'edilizia;
- **VERIFICHE DI CANTIERE** con visite nei cantieri della Provincia di Padova;
- **ANALISI DEL CANTIERE** con lo strumento di rilevazione dei CPT regione Veneto;
- **CONFERENZE DI CANTIERE** rivolte ai lavoratori ed alle imprese;
- **PROGETTI DI SICUREZZA IN CANTIERE** sviluppato in collaborazione con INAIL;
- **ASSEVERAZIONE** delle imprese edili della provincia di Padova.





**CONVEGNO**  
**I SISTEMI DI GESTIONE**  
**E L'ASSEVERAZIONE DELLE IMPRESE EDILI**

**28 Novembre 2014**

## **FORMAZIONE**

**il presente convegno:**

- È valido come formazione per geometri;
- Non eroga crediti ai fini della formazione di ingegneri e architetti, quindi il convegno vale solo per la parte di formazione 'autocertificata';
- **IN GENERALE NON È VALIDO ai fini della formazione generale, specifica, RSPP, Coordinatori etc., perché tale formazione non prescinde da:  
NUMERO LIMITATO DI PARTECIPANTI E VERIFICA DI APPRENDIMENTO;**
- La Scuola Edile CPIPE eroga la formazione negli ambiti e nelle modalità corrette.

**VIENE QUINDI RILASCIATO UN ATTESTATO DI PARTECIPAZIONE  
UTILIZZABILE IN OGNI AMBITO CONSENTITO**



**AULA MAGNA DELLA SCUOLA EDILE – CPIPE - VIA BASILICATA , 10/12 – LOCALITÀ CAMIN – PADOVA**



## INQUADRAMENTO STORICO DEI SGSL

- **DPR 547/55 – sicurezza sul lavoro, macchine, impianti e antincendio**

Costituisce ancora oggi la base dell'ordinamento sulla sicurezza tecnica

- **DPR 303/56 – igiene del lavoro e emergenza sanitaria**

Costituisce ancora oggi la base dell'ordinamento sull'igiene del lavoro

- **DPR 164/56 – sicurezza nelle costruzioni**

Sicurezza tecnica dei cantieri, di cui costituisce ancora oggi la base.

**COMMAND AND CONTROL**



## **INQUADRAMENTO STORICO DEI SGSL**

### **Anni '90**

**la 277 (agenti chimici, fisici e biologici), la 626 (sicurezza in azienda) e la 494 (sicurezza in cantiere)**

Recepimento di direttive comunitarie sulla sicurezza, igiene e ambiente

- Nasce la valutazione dei rischi e il DVR
- Nasce e si sviluppa l'organizzazione dell'azienda (RSPP, RLS)
- Nasce e si sviluppa l'organizzazione del cantiere (R.L., CSP, CSE, PSC, POS, notifica preliminare)

**ORGANIZZAZIONE**

**AUTOVALUTAZIONE**



## **INQUADRAMENTO STORICO DEI SGSL**

### **Testo Unico Sicurezza D.Lgs. 81/08**

È una norma originale italiana

Rispetto alla legislazione precedente:

- Formazione strutturata
- Sistemi di organizzazione e gestione

**FORMAZIONE**

**SISTEMI DI GESTIONE**





# CONVEGNO

## I SISTEMI DI GESTIONE E L'ASSEVERAZIONE DELLE IMPRESE EDILI

28 Novembre 2014

### Art. 2. Definizioni

... «**modello di organizzazione e di gestione**»: modello organizzativo e gestionale per la definizione e l'attuazione di una politica aziendale per la salute e sicurezza, ai sensi dell'articolo 6, comma 1, lettera a), del decreto legislativo 8 giugno 2001, n. 231, **idoneo a prevenire i reati** di cui agli articoli 589 e 590, terzo comma, del codice penale, commessi con violazione delle norme antinfortunistiche e sulla tutela della salute sul lavoro.

#### RESPONSABILITA'

- Responsabilità penale (D.L., dirigente, preposto, lavoratore, oltre che progettisti, fabbricanti, medico competente etc.)
- Responsabilità civile (gli stessi di prima, più i soggetti giuridici come le organizzazioni, aziende etc.)
- Responsabilità amministrativa delle persone giuridiche

# ATTIVITÀ VOLONTARIA



AULA MAGNA DELLA SCUOLA EDILE – CPIPE - VIA BASILICATA , 10/12 – LOCALITÀ CAMIN – PADOVA



**CONVEGNO**  
**I SISTEMI DI GESTIONE**  
**E L'ASSEVERAZIONE DELLE IMPRESE EDILI**

**28 Novembre 2014**

**Art. 30. Modelli di organizzazione e di gestione**

Il modello di organizzazione e di gestione idoneo ad avere efficacia esimente della responsabilità amministrativa delle persone giuridiche, delle società e delle associazioni anche prive di personalità giuridica di cui al decreto legislativo 8 giugno 2001, n. 231, deve essere adottato ed efficacemente attuato...

REATO ⇒ **SGSL efficace** ⇒ esenzione responsabilità persone giuridiche

Rimangono:

- Responsabilità penale (D.L., dirigente, preposto, lavoratore, progettisti, fabbricanti, medico competente etc.)
- Responsabilità civile (gli stessi di prima, più i soggetti giuridici come le organizzazioni, aziende etc.)



**AULA MAGNA DELLA SCUOLA EDILE – CPIPE - VIA BASILICATA , 10/12 – LOCALITÀ CAMIN – PADOVA**



**CONVEGNO**  
**I SISTEMI DI GESTIONE**  
**E L'ASSEVERAZIONE DELLE IMPRESE EDILI**

**28 Novembre 2014**

**Art. 30. Modelli di organizzazione e di gestione**

**Comma 5.** In sede di prima applicazione, i modelli di organizzazione aziendale definiti conformemente alle Linee guida UNI-INAIL per un sistema di gestione della salute e sicurezza sul lavoro (SGSL) del 28 settembre 2001 o al British Standard OHSAS 18001:2007 si presumono conformi ai requisiti di cui al presente articolo per le parti corrispondenti.

QUINDI:

**È CONDIZIONE SUFFICIENTE**  
**APPLICARE LE:**

- Linee guida UNI-INAIL (non certificabili)
- BS OHSAS 18001 (certificabili)



**TRANNE PER ALCUNI PUNTI**



**AULA MAGNA DELLA SCUOLA EDILE – CPIPE - VIA BASILICATA , 10/12 – LOCALITÀ CAMIN – PADOVA**



**CONVEGNO**  
**I SISTEMI DI GESTIONE**  
**E L'ASSEVERAZIONE DELLE IMPRESE EDILI**

**28 Novembre 2014**

**Art. 30. Modelli di organizzazione e di gestione**

**Comma 5-bis.** La commissione consultiva permanente per la salute e sicurezza sul lavoro elabora **procedure semplificate** per la adozione e la efficace attuazione dei **modelli di organizzazione e gestione della sicurezza nelle piccole e medie imprese**. Tali procedure sono recepite con decreto del ministero del lavoro, della salute e delle politiche sociali.

Tale decreto è stato emanato:

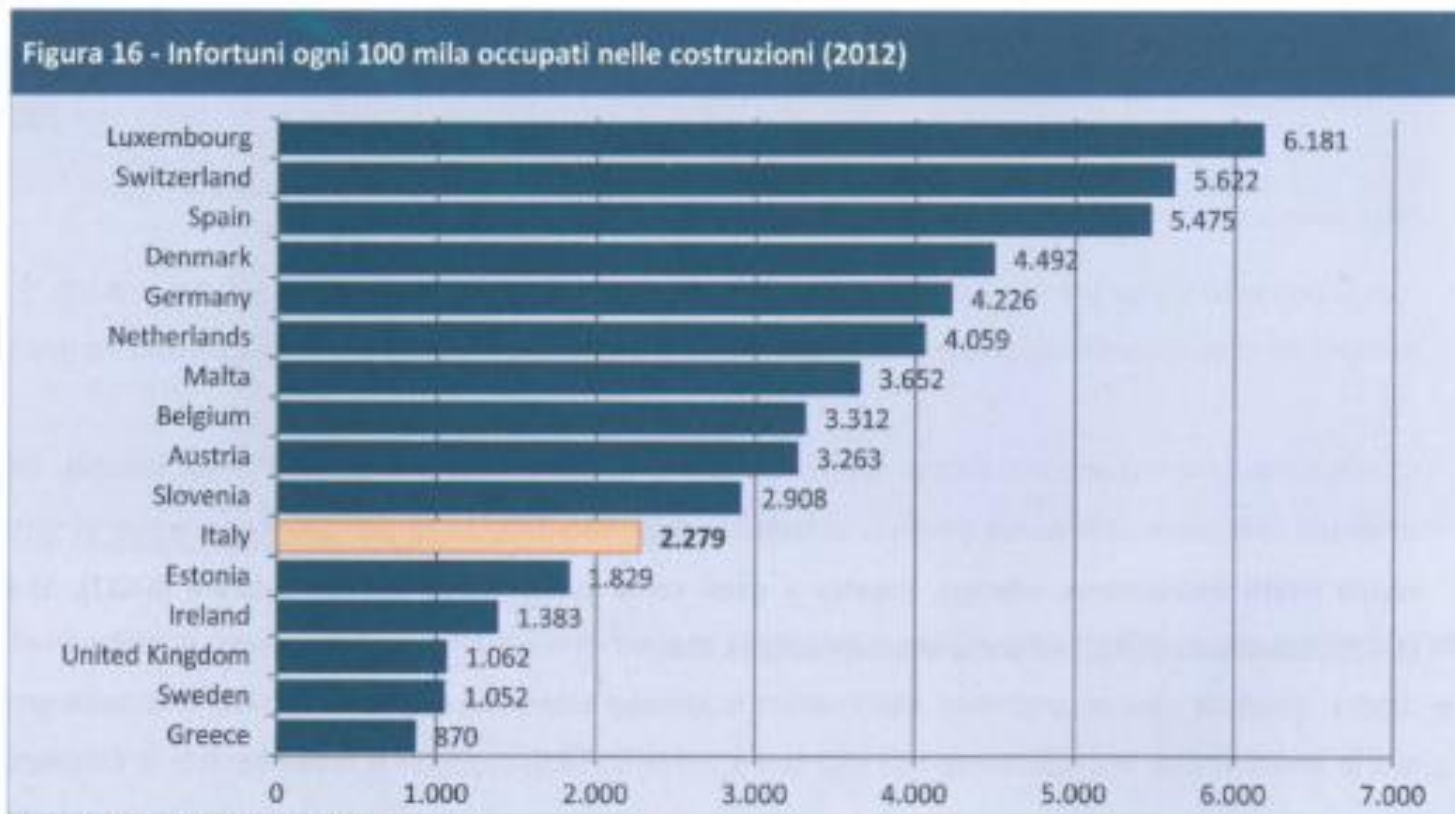
D.M. 13/02/2014

Con 18 schemini attuativi

**PMI:** addetti < 250

fino a 50 m fatturato e fino a 43 m totale di bilancio

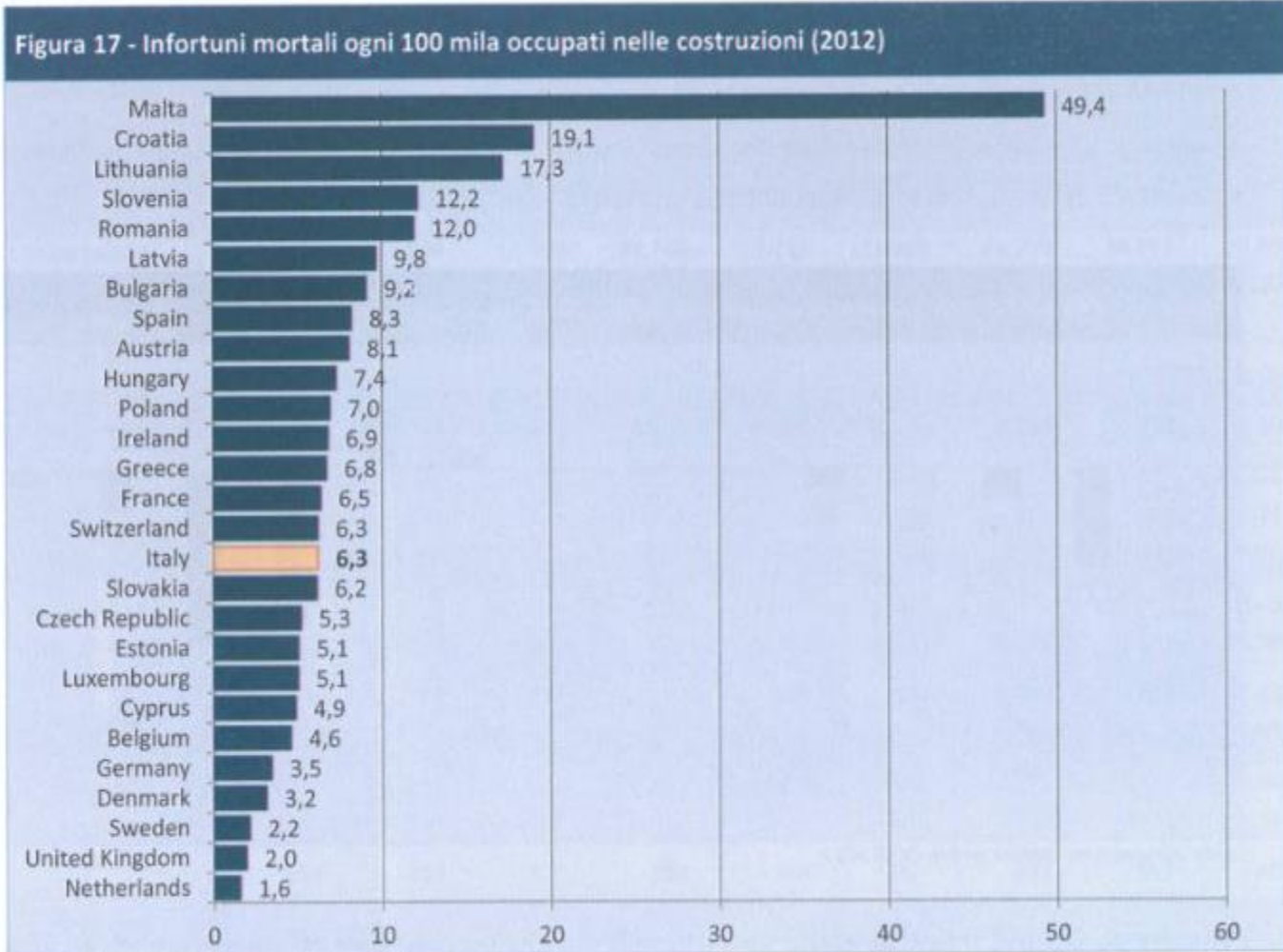




Fonte: Elaborazioni Cresme su dati Eurostat



**Scuola Edile Padova**  
Centro Provinciale di Istruzione Professionale Edile



Fonte: Elaborazioni Cresme su dati Eurostat



**Scuola Edile Padova**  
 Centro Provinciale di Istruzione Professionale Edile



FONTE CRESME

In Italia nelle costruzioni  
c'è un progressivo miglioramento:

**Periodo 2008/2014**

**Occupati -20 %**

**Infortunati -53 %**





FONTE CRESME

Le aziende con un SGSL:

Indice di frequenza minore del 33% sulla media

Indice di gravità minore del 42% sulla media

**IL BENEFICIO È MISURABILE**



**Scuola Edile Padova**  
Centro Provinciale di Istruzione Professionale Edile





**CONVEGNO**  
**I SISTEMI DI GESTIONE**  
**E L'ASSEVERAZIONE DELLE IMPRESE EDILI**

**28 Novembre 2014**

**Articolo 51 - Organismi paritetici**

**3-bis. Gli organismi paritetici svolgono o promuovono attività di formazione, anche attraverso l'impiego dei fondi interprofessionali di cui all'articolo 118 della legge 23 dicembre 2000, n. 388, e successive modificazioni, e dei fondi di cui all'articolo 12 del decreto legislativo 10 settembre 2003, n. 276, nonché, su richiesta delle imprese, rilasciano una attestazione dello svolgimento delle attività e dei servizi di supporto al sistema delle imprese, tra cui l'asseverazione della adozione e della efficace attuazione dei modelli di organizzazione e gestione della sicurezza di cui all'articolo 30, della quale gli organi di vigilanza possono tener conto ai fini della programmazione delle proprie attività;**

**3-ter. Ai fini di cui al comma 3-bis, gli organismi paritetici istituiscono specifiche commissioni paritetiche, tecnicamente competenti**

**Asseverazione =  
dichiarazione autorevole**





## **ELEMENTI CHE CARATTERIZZANO IL SERVIZIO DI ASSEVERAZIONE:**

- Uniformità sul territorio italiano
- Controllo centralizzato dell'operato dei CPT provinciali da parte della CNCPT
- Archivio delle imprese asseverate





# CONVEGNO

## I SISTEMI DI GESTIONE E L'ASSEVERAZIONE DELLE IMPRESE EDILI

28 Novembre 2014

### MOTIVAZIONI:

- con l'asseverazione dell'impresa, il CPT, organismo istituzionale bilaterale, asserisce con risolutezza e autorevolezza che il sistema esimente per i reati di cui alla L.231/01 è efficace e correttamente attuato.
- l'elenco delle imprese asseverate è pubblicizzato nel sito della CNCPT:  
LINK: [http://www.cncpt.it/Pages/impresе\\_asseverate.aspx](http://www.cncpt.it/Pages/impresе_asseverate.aspx)
- gli enti ispettivi, nell'effettuare i controlli, tengono conto di tale elenco;
- attraverso il modello OT24 si può ottenere lo sconto sui premi INAIL;
- In generale l'attività di asseverazione può essere finanziata dall'INAIL;
- è probabile che in futuro le gare di appalto prevedano una valutazione migliore per le imprese asseverate;
- è certamente vero che le imprese e i cantieri che hanno un SGSL, che sono seguiti dai CPT in modo sistematico, secondo protocolli e progetti di collaborazione volontari, hanno un numero minore di infortuni.



AULA MAGNA DELLA SCUOLA EDILE – CPIPE - VIA BASILICATA , 10/12 – LOCALITÀ CAMIN – PADOVA



**CONVEGNO**  
**I SISTEMI DI GESTIONE**  
**E L'ASSEVERAZIONE DELLE IMPRESE EDILI**

**28 Novembre 2014**

**È IN FASE DI APPROVAZIONE UN NUOVO PROGETTO**  
**IN COLLABORAZIONE FRA INAIL E CPT DI PADOVA**

**SISTEM(f)ARE**

**= sistemare e fare sistema**

**Impostare la sicurezza con i sistemi di gestione**

**Quindi l'impresa che aderisce si attiva nella direzione del SGSL**

**sotto la guida del CPT e con il finanziamento di INAIL e CPT (Cassa Edile)**



**AULA MAGNA DELLA SCUOLA EDILE – CPIPE - VIA BASILICATA , 10/12 – LOCALITÀ CAMIN – PADOVA**



# CONVEGNO

## I SISTEMI DI GESTIONE E L'ASSEVERAZIONE DELLE IMPRESE EDILI

28 Novembre 2014

- **Legge 231/2001**  
se l'ente ha sistema di gestione efficiente, è esente dalla responsabilità amministrativa
- **Art. 30 T.U.Sicurezza**  
detta le condizioni per avere il sistema esimente dalla 231
- **D.M. 13/02/2014**  
procedure semplificate per le PMI – non certificabili
- **BS OHSAS 18001**  
è condizione sufficiente per essere esimente, ma deve essere implementato organo di vigilanza, codice disciplinare e sistema sanzionatorio – è certificabile da enti certificatori, in Italia tali enti sono quelli riconosciuti da Accredia
- **Linee Guida INAIL**  
è condizione sufficiente per essere esimente, ma deve essere implementato organo di vigilanza e codice disciplinare e sistema sanzionatorio – non è certificabile
- **Asseverazione**  
è condizione sufficiente per essere esimente, ma deve essere implementato organo di vigilanza, codice disciplinare e sistema sanzionatorio - Se l'ente ha già un sistema certificato da ente riconosciuto da Accredia, è molto meno oneroso
- **SISTEM(f)ARE**  
impostare il SGSL in collaborazione con il CPT e il contributo dell'INAIL



AULA MAGNA DELLA SCUOLA EDILE – CPIPE - VIA BASILICATA , 10/12 – LOCALITÀ CAMIN – PADOVA



# **SGSL ESIMENTE**

- **Il sistema sanzionatorio non è già presente nel CCL edilizia? Perché è necessario crearne uno specifico aziendale?**
- **La piccola impresa della L. 231 corrisponde alla PMI?**
- **Che cos'è l'organismo di controllo?**
- **Nella piccola impresa il titolare può essere lui stesso l'organismo di controllo; ma siccome dovrebbe controllare prevalentemente sé stesso, questo dimostra che il SGSL è sicuramente inefficace.**





# **BS OHSAS 18001**

- **Ha valore in tutto il mondo?**
- **L'azienda italiana si può certificare con un ente straniero? O con un ente che non aderisce ad ACCREDIA?**
- **Ha senso che una micro impresa (meno di 10 dipendenti) si certifichi?**





# **ASSEVERAZIONE**

- **Una azienda che non ha un SGSL può ottenere l'asseverazione?**
- **Una azienda che ha un SGSL ma non è certificato può ottenere l'asseverazione?**
- **Ha senso che una micro impresa (meno di 10 dipendenti) si asseveri?**

